



■ 最多は北海道、次いで茨城・愛知・大阪

■ 最少は沖縄、山梨・佐賀・群馬が下位

■ 法人格のある認可団体は新潟がトップ

総務省が今春まとめた自治会、町内会など地域住民による地縁団体数は29万4359（2008年4月1日現在）と前回調査（02年11月1日時点）の29万6770に比べわずか2411（0.8%）減にとどまった。大都市圏を除く人口減少と市町村合併にもかかわらず地域住民の相互扶助を目的とする任意の地縁団体はそのままの形で存続しているようだ。団体数が最も多いのは北海道の1万5467で、茨城（1万3459）、愛知（1万3218）が次ぐ。最も少ないのは沖縄の1071で、山梨（2170）、佐賀（2770）、群馬（2845）が下位グループだ。

1自治会当たりのメンバー数に大きなバラツキ

「団体数が多いのは面積が広いからでしょうか」と北海道市町村課。「少ないのは承知しているが要因は分からない」と山梨県。団体数は把握していても要因や背景まで分析できている都道府県はほとんどない。地縁団体の全国調査を進めている辻中豊・筑波大学教授は「地域ごとに1自治会当たりの住民数や世帯数など規模や歴史的経緯が異なるので団体数の多少の要因ははっきりしないが、1946年でも21万強あったのだから全国的に減っていないのは確か」と指摘。山本英弘・同大研究員は「概して1自治会当たりの規模は東北が大きく、西日本は小さいのではないか」という。伝統的に自治会の規模が小さければ人口が少なくても団体数は多くなる。辻中教授らの調査でも「1自治会の構成メンバーは地域により500世帯から住民2、

3人までかなり幅がある」のが実態だ。団体数が多くても自治会活動が活発とは限らない。

1万団体以上の上位7道府県のうち愛知（3位）、大阪（4位）、福岡（5位）は人口規模の大きい大都市圏だが、茨城（2位）、岡山（6位）はそうでもない。最大人口の東京都は8962と1万を割り込んで9位にとどまる。茨城県では2200団体ある日立市や水戸市（1200）、那珂市（1000）など一部地域が突出して全体を押し上げている。日立市では23の小学校区単位で「コミュニティ推進会」などの住民組織があり、その中に市広報誌配布などをする推進員が2200人程度いる。この配布対象となる地域単位が地縁団体を形成しているようだ。「福祉や清掃、いろんな提案など住民活動はかなり盛ん」と市民活動課。

戦後占領期の「町内会」禁止の影響も

地域ごとの地縁団体の数を左右するもう1つの要因が考えられる。太平洋戦争の敗戦直後、戦時動員の末端組織になったとして「町内会」「部落会」が一時禁止された歴史的経緯がある。その影響は地域によりバラツキがあるが、昨春時点の全国地縁団体名称のうち「自治会」が12万2916なのに対し「町内会」は6万6905と半分近くにとどまっている。特に、宮崎は「町内会」がゼロ、香川はわずか1、山梨も8と「自治会」に比べ圧倒的に少ない。「町内会」が「自治会」より少ないのは全国47都道府県のうち33都府県にも上る。

表 地縁団体の名称別数と総数（2008年4月1日現在）（注）総務省の調査資料から作成

	自治会	町内会	町会	部落会	区会	区	その他	合計	うち認可地縁団体
北海道	3,124	10,204	659	213	173	398	696	15,467	824
青森県	539	1,740	720	133	2	30	143	3,307	349
岩手県	1,638	748	2	304	101	573	739	4,105	280
宮城県	793	1,643	5	107	64	1,577	624	4,813	226
秋田県	1,339	2,124	7	862	0	34	908	5,274	657
山形県	912	1,195	185	546	80	329	829	4,076	1,306
福島県	686	2,229	393	146	105	2,378	394	6,331	679
茨城県	2,236	4,906	317	1	950	2,664	2,385	13,459	558
栃木県	3,606	249	169	0	1	426	19	4,470	537
群馬県	587	498	111	0	1	1,415	233	2,845	454
埼玉県	4,704	322	763	0	67	1,072	267	7,195	532
千葉県	3,929	1,038	1,420	291	191	2,157	426	9,452	845
東京都	4,577	471	3,175	0	1	0	738	8,962	809
神奈川県	5,080	1,531	227	0	13	82	348	7,281	946
新潟県	2,804	2,914	1	78	61	863	1,461	8,182	1,737
富山県	3,311	764	0	22	1	324	123	4,545	892
石川県	16	1,382	1,421	0	92	781	345	4,037	681
福井県	2,196	274	0	0	87	1,195	127	3,879	671
山梨県	1,131	8	0	0	28	937	66	2,170	170
長野県	1,521	1,311	2	128	126	2,472	1,545	7,105	1,037
岐阜県	4,453	461	0	0	146	367	35	5,462	944
静岡県	1,995	2,008	0	217	269	614	48	5,151	1,304
愛知県	2,497	7,849	129	57	35	934	1,717	13,218	1,206
三重県	4,264	67	29	0	2	716	22	5,100	892
滋賀県	2,374	504	0	0	0	512	132	3,522	777
京都府	1,512	688	1	2	0	1,061	190	3,454	565
大阪府	6,005	106	6,264	0	2	249	356	12,982	602
兵庫県	7,291	899	75	9	4	777	1,524	10,579	1,397
奈良県	3,377	246	32	0	6	218	58	3,937	356
和歌山県	1,849	872	0	0	101	903	215	3,940	451
鳥取県	1,004	442	25	467	3	309	656	2,906	449
島根県	3,163	2,689	0	0	1	152	332	6,337	736
岡山県	2,341	4,112	0	88	14	482	4,338	11,375	1,101
広島県	1,942	2,954	1	28	0	1,501	2,023	8,449	660
山口県	6,122	297	0	144	7	152	606	7,328	839
徳島県	2,228	1,821	189	433	91	114	816	5,692	90
香川県	6,892	1	0	0	0	0	2	6,895	948
愛媛県	2,564	1,079	0	297	56	1,178	265	5,439	462
高知県	454	1,270	204	1,652	515	39	571	4,705	214
福岡県	1,870	1,024	1,103	30	77	2,562	4,755	11,421	1,592
佐賀県	1,122	13	0	76	19	1,012	528	2,770	839
長崎県	2,865	787	3	4	189	216	423	4,487	869
熊本県	1,637	290	0	280	18	2,932	507	5,664	1,164
大分県	2,878	75	1	0	6	1,109	339	4,408	765
宮崎県	714	0	0	0	246	751	2,145	3,856	646
鹿児島県	4,072	765	1	243	29	124	2,022	7,256	1,282
沖縄県	702	35	0	45	0	189	100	1,071	224
合計	122,916	66,905	17,634	6,903	3,980	38,880	37,141	294,359	35,564

東京も「町内会」は471と「自治会」4577の1割程度だ。人口の割に団体数が少ないのは「首都だけに占領下の禁止の影響があったことも考えられるうえ、人口の流出入が激しいので地縁団体の形成が薄くなりがちなのかもしれない」と都区政課。今回の調査で都内市町村からヒアリングした結果では、島嶼部に地縁団体が少ないのは当然と

ない集会所など不動産登記が可能で活動の幅も広がる。最も多いのは新潟の1737で、福岡、兵庫の順。最も少ないのは徳島の90、次いで山梨、高知だ。新潟県は「市町村合併がより進んでいるため、旧市町村の財産整理をする必要などから認可団体を申請するケースが多いのかもしれない」という。

（主任研究員 古山 幹雄）

しても狛江市が25、稲城市が30などと人口の割にはかなり少ない市も目立つ。「マンションなどを中心に加入率が低下している中で存続させられない地域もあるかもしれない」と市町村課。

地縁団体が最も少ない沖縄県は「人口が少ないからではないか」と指摘。「地域住民の地縁団体数は少ないが、いまでも同じ出身地同士でつくる同郷組織は多く、繋がり薄いわけではない」と強調する。辻中教授らは「沖縄で少ないのは占領下の禁止の影響がより強く尾を引いているのも要因かもしれない」と推測する。

地縁団体のうち市町村長の認可を受けて法人格を取得している認可地縁団体は全国で3万5564と前回調査02年（2万2050）に比べ1万3514（61%）増加した。認可団体になると、任意団体ではでき